

海南省财政厅行政处理决定书

琼财采处〔2022〕25号

海南省财政厅 政府采购投诉处理决定书

投诉人：武汉科贝科技股份有限公司

地址：湖北省葛店开发区

法定代表人：刘传斌

职务：总经理

被投诉人 1：海南大学

地址：海口市人民大道 58 号

法定代表人：骆清铭

职务：校长

被投诉人 2：海南金政采项目管理有限公司

地址：海口市美兰区蓝天路西 12 号世纪港 C1401 房

法定代表人：刘跃勇 职务：总经理

相关供应商：派尔实验装备有限公司

地址：江苏省宜兴市丁蜀镇洛涧村湖光路

法定代表人：周鹏 职务：总经理

投诉人就海南大学热带作物国重楼实验室建设（二次招标）项目（编号：HD2022-1-010R，以下简称“本项目”）于 2022 年 6 月 15 日向被投诉人海南金政采项目管理有限公司（以下简称代理机构）提出质疑，代理机构于 6 月 17 日给予答复，投诉人对答复不满意，于 6 月 20 日向本厅邮寄投诉书，6 月 22 日本厅收到该邮寄材料。6 月 27 日本厅向投诉人发送政府采购供应商重新投诉通知书，告知其在收到通知之日起 5 个工作日内补充材料后重新投诉，7 月 1 日本厅收到投诉人邮寄的修改后投诉书并依法于当日正式受理。7 月 5 日本厅分别向海南大学（以下简称采购人）、代理机构、相关供应商派尔实验装备有限公司发送了投诉书副本，并通知暂停采购活动，暂停时间为 7 月 6 日-8 月 5 日。现已审查终结。

一、投诉人投诉称：

（一）投诉事项 1。招标文件 107 页《技术商务评分细则表》中样品变频柜尺寸要求为 800*450*1300mm，而中标供应商投标产品尺寸是 800*420*1400mm，明显属于负偏离。但采购人和代

理机构在质疑回复中提到中标供应商负偏离的样品与我司正偏离的样品获同样得分，属于差别待遇或歧视待遇行为。

事实依据：招标文件变频柜样品尺寸要求为 800*450*1300mm，而中标供应商投标产品尺寸应为 800*420*1400mm。

（二）投诉事项2。我司质疑中标供应商投标的“防爆小屋”、“防爆轴流风机”达不到招标文件要求的 IIC 级别。而采购人和代理机构仅以中标供应商满足 IIC 级招标要求答复，并未出示任何事实材料予以证明，我认为该回复违反质疑答复处理程序，请求复核，并提供中标单位对应的响应文件作为事实依据予以佐证。

事实依据：相关“防爆小屋”的技术要求及配置清单在招标文件第 49 页至 52 页，且是★号条款

二、被投诉人 1(采购人) 未提供相关说明。

三、被投诉人 2(代理机构) 未提出实质性说明。

四、相关供应商（派尔实验装备有限公司）称：

（一）关于投诉事项 1。我公司提供的变频柜样品符合招标需求。关于变频控制柜尺寸要求，根据招标文件第三章第二部分通风系统建设-（二）实验室排风系统要求中 8（1）风机工字钢基础 b）建设内容，“结合排风系统设备布置情况，为减少设备基础对屋面结构的破坏，拟在原有结构梁上部增设现浇混凝土基础，在增设基础上固定钢梁，用于排风设备的安装固定。后浇混凝土基础高出屋面 600mm，宽度 200mm，钢梁采用 I18、I16 工字

钢。风机的供电系统 b 技术方案说明③设备安装图纸；“配电箱安装方式及高度详见系统图中备注”。根据图纸要求：（工字钢梁摆放间距为 400mm）变频控制箱柜体尺寸长宽 800*400mm，变频柜门 20mm，刚好摆放并精准固定。而投诉人样品 800*520*1400mm，恰恰超过工字钢摆放间距 400mm 要求，超出间距 120mm，不能正常摆放及固定；并且画蛇添足增加底座，非但偏离了采购需求导致不能正常摆放及固定也更加不安全，由此可以断定投诉人完全没理解招标文件及图纸设计要求并按照招标文件要求提供材料和设备。投诉人提出的柜体尺寸大就属于正偏离，属于混淆概念，颠倒是非。

至于变频柜柜体材质的厚度及工艺与质量不如投诉人，更是恶意中伤，我方提供的变频控制箱样品冷轧钢板采用“宝武”品牌厚度 $\geq 2\text{mm}$ ，全部无缝焊接，技术及质量一流。我方变频控制柜显示屏采用 10 寸高清，像素达到 1024 像素，投诉人样品显示屏像素完全达不到招标文件要求（属于负偏离）。

（二）关于投诉事项 2。

1. 防爆小屋满足防爆要求。本项目中我公司投标文件所提交的防爆小屋配套资料均为生产厂家提供给我公司。收到贵厅函件后我公司与防爆小屋制造商“南阳中通智能科技集团有限公司”就投诉人所诉内容进行核实，采购需求写明是 BXPk 型号的防爆小屋，而我公司提供了相关 BXPk 型号的防爆小屋的防爆合格证（见附图 1，详见投标文件第 508 页），经制造厂家南阳中

通智能科技集团有限公司确认。

2. 防爆轴流通风机满足防爆等级要求。防爆轴流通风机由防爆电动机、外壳和叶片组成，其防爆等级要求特指防爆电动机的等级要求 Exd IIC T4 Gb (Gb 为所有防爆等级后缀名)，投标文件已提供粉尘兼隔爆型单相异步电动机 (YBDK-90 90W 220V 型号) 防爆标志 Exd IIC T4 Gb 的防爆电机 (附图 3，详见投标文件第 511 页)。我公司的“防爆轴流通风机”达到防爆等级“II C”级要求。

投诉人怀疑我方提供的“防爆小屋”和“防爆轴流通风机”相关文件达不到招标要求的防爆等级“II C”级，未提供事实依据和证明材料，且采购人、采购代理机构核实，已作出回复。

关于防爆合格证的真伪承诺：为确保政府采购实施的稳妥性、采购资金的安全性，基于投诉人的恶意虚假投诉涉及我公司的信誉，同时也为了打消采购人及贵厅的疑虑，我公司及防爆小屋防爆合格证所有人“南阳中通智能科技集团有限公司”做出郑重承诺：本项目中所提交材料真实有效，无任何涂改伪造，并同意为此负相应法律责任。同时我公司及制造商将积极配合海南省财政厅工作，防爆小屋制造商“南阳中通智能科技集团有限公司”针对本次投诉情况也作出相应声明。

五、本厅查明：

(一) 本项目 2022 年 5 月 7 日发布公开招标公告，采购预算金额 1167 万元，采用综合评分法。获取招标文件时间为 5 月

8日-5月13日，提交投标文件时间5月30日。6月13日发布中标结果，中标供应商为派尔实验装备有限公司，中标金额989.89万元。采购合同尚未签订。

（二）5月30日的评标报告显示：参与评审的供应商有4家分别为派尔实验装备有限公司、四川贝合力石化科技有限公司、武汉科贝股份有限公司、广州德扬实验室设备有限公司。排名前三的中标候选人按得分依次为：派尔实验装备有限公司（93.34分，其中技术商务得分64.29分）、武汉科贝股份有限公司（90.77分，其中技术商务得分60.43分）、广州德扬实验室设备有限公司（得分59.14分）。6月9日的评标报告（复评）显示：排名前三的中标候选人按得分依次为派尔实验装备有限公司（91.05分，其中技术商务得分62分）、武汉科贝股份有限公司（85.91分，其中技术商务得分55.57分）、广州德扬实验室设备有限公司（得分59.14分）。评标报告（复评）还载明：经核对评标结果，发现客观评分因素评审错误，经采购人同意，组织原评标委员会进行重新核对。经查，复评内容不涉及投诉事项相关指标内容。

（三）招标文件第四章评审标准载明的评审因素及分值分别为：技术规格书及货物清单设备设置技术性能（52分）、商务部分（3分）、售后服务（10分）、报价得分（35分）。

（四）招标文件第四章评审标准-技术规格书及货物清单设备设置技术性能载明：投标人提供的要求设备技术参数与招标文

件中的参照参数进行点对点比较（1）完全满足招标文件要求，得 46 分（样品参数另行打分，不计入）。（2）不能满足带★招标要求的每项扣 3 分，其它每项扣 1 分，直至扣完为止（样品参数另行打分，不计入）。（3）样品按以下要求进行打分（6 分）：提供风机样品一套（电机功率在 7.5KW 到 18.5KW 之间的选择，皮带式）和变频控制柜整体样品一套（尺寸：800*450*1300mm，包含变频器、空开、接触器、浪涌保护器、中间继电器、PLC 控制器等元器件），提供符合需求样品得 3 分，样品不符合需求或不提供样品不得分。提供气路控制系统一套（包含半自动切换装置、二级减压阀、低压报警器及压力传感器），提供符合需求样品得 3 分，样品不符合需求或不提供样品不得分。

（五）招标文件第三章采购需求载明：

1.（变频电控箱）柜体尺寸不低于 800*450*1300mm，柜体钢板厚度 $\geq 2\text{mm}$ 冷轧钢板，环氧树脂喷涂处理，户外防雨型。

2. 防爆小屋（移动式防爆供气柜）：BXPC-8*3*2.8IIC 级防爆。★（提供第三方检测机构出具的相关防爆小屋防爆合格证）。

3. 防爆轴流通风机：防爆标志 ExdIICT4。

★提供防爆电气控制柜、防爆空调、防爆轴流通风机、防爆 LED 灯、防爆气体探测器第三方检测机构出具的相关防爆合格证或消防产品认证证书。

经查，★指标 8 项，其他指标众多。

（六）派尔实验装备有限公司投标文件中的分项报价明细表

显示：变频电控箱，厂商温州锦沃电气有限公司，规格型号锦沃电气/800*450*1300。防爆小屋（移动式防爆供气柜），厂商南阳中通智能科技集团有限公司，规格型号中通智能/8000*3000*2800。防爆轴流通风机，厂商南阳中通智能科技集团有限公司，规格型号中通智能/直径为 300mm。派尔实验装备有限公司投标文件中的技术标偏离表载明的变频电控箱投标文件响应为 800*450*1300，完全响应；对防爆小屋（移动式防爆供气柜）投标文件响应为 IIC 级防爆，完全响应；对防爆轴流通风机投标文件响应为 ExdIICT4，完全响应。

（七）GB/T3836.1-2021《爆炸性环境 1 第部分：设备 通用要求》规定了爆炸性环境用 Ex 设备 Ex 元件的结构、试验和标志的通用要求。适用于拟用于爆炸性气体环境或爆炸性粉尘环境的设备，包括由本文件所列补充文件规定的设备，作为这些设备用于爆炸性环境时的通用要求。爆炸性气体环境用电气设备分为 I 类（煤矿井下用电气设备）、II 类（工厂用电气设备），其中 II 类隔爆型“d”和本质安全型“i”电气设备又分为 IIA、IIB 和 IIC 类，标志 IIB 的设备可适用于 IIA 设备的使用条件，标志 IIC 类的设备可适用于 IIA 和 IIB 类设备的使用条件。该标准由国家市场监督管理总局和国家标准管理委员会发布，2022 年 5 月 1 日实施，为现行推荐性国家标准。

（八）经查阅中标供应商（派尔实验装备有限公司）的投标文件，其在投标文件 508 页提供了编号为 CNEx17.0264X 的防爆

轴流通风机的防爆合格证，该证显示：制造单位南阳中通智能科技集团有限公司，样品名称防爆轴流通风机，防爆标志 Ex d IIB T4 Gb，颁发日期 2021 年 8 月 26 日，有效期至 2022 年 1 月 19 日，本证书为制造单位名称和地址变更换发防爆合格证，制造单位名称由南阳市中通防爆电机电器有限公司变更为南阳中通智能科技集团有限公司。经查国家防爆检测认证网，可查到编号 CNEx17.0264X 证书。

（九）经查阅中标供应商（派尔实验装备有限公司）的投标文件，其提供了编号为 SYEx19.11107X 的防爆小屋的防爆合格证，该证显示：制造商南阳市中通防爆电机电器有限公司，产品名称防爆小屋，防爆标志含 IIB，颁发日期 2020 年 1 月 11 日，有效期至 2025 年 1 月 10 日。

（十）经查阅中标供应商（派尔实验装备有限公司）的投标文件，其在投标文件 511 页提供了编号为 CNEx18.2492X 的防爆合格证，经查询国家防爆检测认证网，显示：制造商南阳中通智能科技集团有限公司，样品名称防爆空调，颁发日期 2022 年 4 月 24 日，有效期至 2023 年 6 月 4 日。

（十一）2022 年 7 月 8 日南阳中通智能科技集团有限公司出具的防爆小屋和防爆轴流风机生产商声明函显示：1、关于投诉内容防爆小屋的说明。BXPk 型号防爆小屋分防爆小屋和正压型防爆房二种，招标文件采购需求写明是 BXPk 型号的防爆小屋，故我单位已提供招标文件要求 BXPk 型号的防爆小屋防爆合格

证，BXPk 型号的防爆小屋属于隔爆型，采购需求中防爆小屋内配套电器设备均是 IIC 防爆等级，满足防爆需求；另外一种 BXPk 型号正压型防爆房（名称非防爆小屋）内配套电器设备无需防爆等级要求，故 BXPk 型号正压型防爆房等级是 IIC 级。若采购人需求的是 BXPk 型号正压型防爆房，我单位给予 BXPk 型号正压型防爆房的防爆合格证（附图 1）。2、关于投诉内容防爆轴流通风机的说明。防爆轴流通风机由防爆电动机、外壳和叶片组成，其防爆等级要求特指防爆电动机的等级要求 Exd IIC T4 Gb（Gb 为所有防爆等级后缀名），已提供粉尘兼隔爆型单相异步电动机（YBDK-90 90W 220V 型号）防爆标志 Exd IIC T4 Gb 的防爆电机（附图 2、3），完全对应招标文件防爆等级要求 Exd IIC T4。我司和派尔实验装备有限公司写有授权书一份，此授权书代表我司所作的一切承诺！我司所拥有资质确保真实有效，承诺按采购单位需求提供相关防爆小屋配套设备及相关防爆合格证。以上完全响应招标文件要求。

（十二）2022 年 7 月 8 日南阳中通智能科技集团有限公司出具的防爆小屋和防爆轴流风机生产商声明函中附图 1 为编号 CNEx21.5061X 防爆合格证复印件，该证显示的产品名称为正压型防爆房。附图 2 为防爆轴流通风机的外形及安装尺寸。附图 3 为编号 CNEx18.2492X 的防爆合格证复印件。

（十三）经查阅投诉人（武汉科贝科技股份有限公司）的投标文件，其提供了编号为 SYEx18.0354 的防爆轴流风机的防爆合

格证，该证显示：制造商浙江伊贝风机制作有限公司，产品名称防爆轴流风机，防爆标志 Ex d IIB T4 Gb/Ex d IIC T4 Gb，颁发日期 2018 年 5 月 8 日，有效期至 2023 年 5 月 7 日。

（十四）经查阅投诉人（武汉科贝科技股份有限公司）的投标文件，其在投标文件提供了编号为 CNEx19.5930X 的防爆合格证，防爆标志含 IIC。经查询国家防爆检测认证网，显示：制造商南阳特安防爆电气有限公司，样品名称正压防爆房，颁发日期 2020 年 8 月 12 日，有效期至 2025 年 8 月 11 日。

（十五）7 月 27 日代理机构关于样品未保存的情况说明载明：因样品规格过大，重量大，搬运、运输困难等以及学校没有仓库存放，应采购人要求让各投标人自行处理样品。

（十六）本项目评标报告显示 7 位评委在“技术规格书及货物清单设备配置技术性能”评分部分为中标供应商打出的分数均为：52 分；本项目评标报告（复评）显示 7 位评委在“技术规格书及货物清单设备配置技术性能”评分部分为中标供应商打出的分数均为：50 分。

六、本厅认为：

（一）关于投诉事项 1。投诉人称中标供应商现场提供的样品变频控制柜的尺寸为 800*420*1300mm，招标文件对柜体尺寸要求则为不低于 800*450*1300mm，其提供的样品不完全响应招标文件对柜体的尺寸要求。中标供应商投标文件中注明的变频控制柜尺寸为 800*450*1300mm，本项目各供应商样品未被留存，

中标供应商提供的变频柜样品尺寸无法查明，且投诉人提供的证据材料也无法佐证其关于中标供应商样品尺寸负偏离的说法。因此，此项投诉缺乏事实依据，本厅不予支持。

（二）关于投诉事项 2。中标供应商的投标文件中显示，防爆小屋及防爆轴流通风机的防爆合格证上的防爆标志均为 IIB，招标文件要求的防爆等级则为 IIC，其提供的相关产品不完全响应招标文件对防爆等级的要求，且编号为 CNEx17.0264X 的防爆轴流通风机的防爆合格证已过有效期。因此，此项投诉，本厅予以支持。

因“防爆小屋和防爆轴流风机” IIC 级别属于技术评分项，经查，本项目设备技术参数响应情况评审因素总分 46 分，★指标 8 项，其他指标较多，按照“一项不满足★指标项及要求者扣 3 分，一项不满足其他指标项及要求者扣 1 分”的评审标准，该评分项理论扣分合计超出 46 分，该项分值设置违反了《政府采购法实施条例》第三十四条第四款“采用综合评分法的，评审标准中的分值设置应当与评审因素的量化指标相对应”的规定，严重影响采购公平公正。

上述事实，有本项目招标文件、评审报告和复评报告、代理机构说明函、相关供应商派尔实验装备有限公司说明函、南阳中通智能科技集团有限公司出具的防爆小屋和防爆轴流风机生产商声明函、代理机构关于本项目样品未保存的情况说明等证据证明。

综上所述，投诉事项 1 不成立；投诉事项 2 成立，影响或者可能影响采购结果，本项目设备技术参数响应情况评审分值设置违规，严重影响采购公平公正，本项目已确定中标供应商但尚未签订采购合同，依照《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第 94 号）第二十九条第（二）项、《政府采购法》第三十六条第一款第（二）项之规定，决定如下：

1. 对投诉事项 1，驳回投诉。
2. 责令采购人废标。

如不服本决定，可在本决定书送达之日起六十日内向海南省人民政府或中华人民共和国财政部申请行政复议，也可在本决定书送达之日起六个月内向有管辖权的人民法院提起行政诉讼。



（此件主动公开）

附相关法律条文

《中华人民共和国政府采购法实施条例》

第三十四条 政府采购招标评标方法分为最低评标价法和综合评分法。

最低评标价法，是指投标文件满足招标文件全部实质性要求且投标报价最低的供应商为中标候选人的评标方法。综合评分法，是指投标文件满足招标文件全部实质性要求且按照评审因素的量化指标评审得分最高的供应商为中标候选人的评标方法。

技术、服务等标准统一的货物和服务项目，应当采用最低评标价法。

采用综合评分法的，评审标准中的分值设置应当与评审因素的量化指标相对应。

招标文件中没有规定的评标标准不得作为评审的依据。

《政府采购质疑和投诉办法》

(财政部令第 94 号)

第二十九条 投诉处理过程中，有下列情形之一的，财政部门应当驳回投诉：

- (一) 受理后发现投诉不符合法定受理条件；
- (二) 投诉事项缺乏事实依据，投诉事项不成立；
- (三) 投诉人捏造事实或者提供虚假材料；

(四) 投诉人以非法手段取得证明材料。证据来源的合法性存在明显疑问，投诉人无法证明其取得方式合法的，视为以非法手段取得证明材料。

《中华人民共和国政府采购法》

第三十六条 在招标采购中，出现下列情形之一的，应予废标：

（一）符合专业条件的供应商或者对招标文件作实质响应的供应商不足三家的；

（二）出现影响采购公正的违法、违规行为的；

（三）投标人的报价均超过了采购预算，采购人不能支付的；

（四）因重大变故，采购任务取消的。

废标后，采购人应当将废标理由通知所有投标人。